



Heiko Borchert

**Vernetzte Sicherheit
Notwendigkeit, Prinzipien und Konsequenzen eines
neuen Leitbildes**

Transformation als Chance: Politische und gesellschaftliche
Aspekte der Transformation des Sicherheitssektors

Bundesakademie für Sicherheitspolitik (BAKS)
Berlin, 10.-11. November 2004



Übersicht

- **Einführung**

Deutschlands Ambitionen und der Umgang mit den neuen Sicherheitsrisiken erfordern die Transformation des Sicherheitssektors

- **Vernetzte Sicherheit: Definition**

Vernetzte Sicherheit bedeutet länder-, akteur-, ebenen- und instrumentenübergreifende Transformation

- **Konsequenzen der sicherheitspolitischen Vernetzung**

Politische Systemkompatibilität, Zusammenarbeitsfähigkeit, Rolle der Wirtschaft und ressortübergreifende Prozessorientierung sind zentral

- **Praxisbeispiele**

Oft wird das Potential bestehender "Vernetzungsorgane" nicht ausgeschöpft

- **Schlussfolgerungen**

Vernetzte Sicherheitspolitik erfordert Denken und Handeln in neuen Dimensionen



Deutschlands Ambitionen (1)



"Deutschland sieht sich als Kandidat für einen ständigen **Sitz im Weltsicherheitsrat.**"

Bundeskanzler Gerhard Schröder, BAKS, 19. März 2004



Deutschland und Frankreich "wollen dazu beitragen, dass die **EU** auf der internationalen Bühne als **vollwertiger Akteur** auftritt."

Erklärung des D-F-Verteidigungsrats, 27. Oktober 2004



Die Stabilisierungskräfte der Bundeswehr sollen gleichzeitig in **fünf** verschiedenen, aber räumlich getrennten **Einsatzgebieten** tätig sein können.

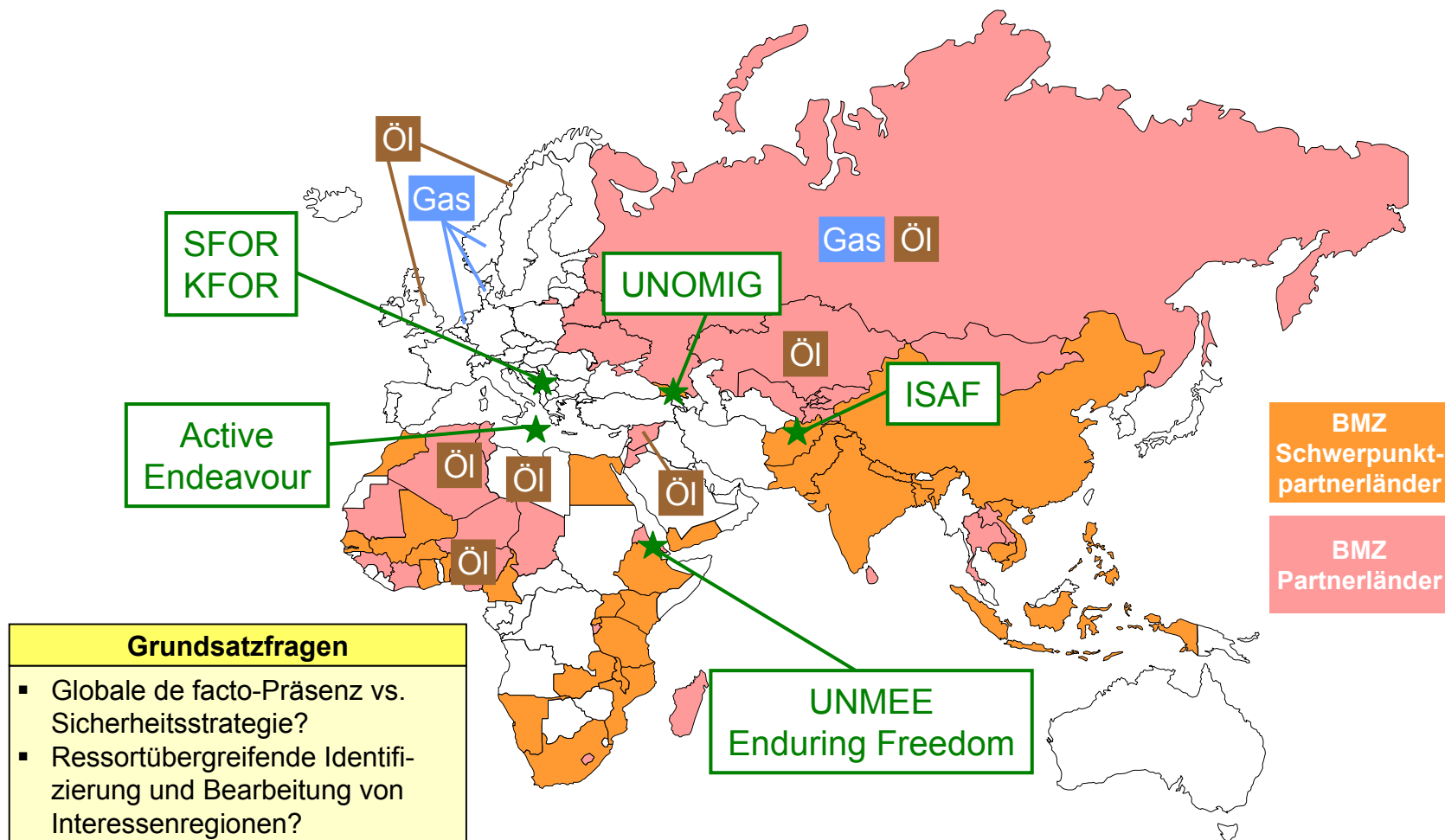
Konzeption der Bundeswehr, April 2004, S. 24

2003 war Deutschland mit 660 Mrd. € "**Exportweltmeister**", jeder **dritte Euro** wird im Ausland verdient, und jeder **fünfte Arbeitsplatz** hängt vom Export ab.

Homepage BWA



Deutschlands Ambitionen (2)





Neue Sicherheitsherausforderungen

Herausforderungen

- Staatszerfall
- Bedeutungszuwachs nichtstaatlicher (Gewalt-)Akteure
- Privatisierung der Gewalt/Sicherheit
- Zunahme asymmetrischer Risiken
- Unterscheidung innere vs. äussere Sicherheit immer schwieriger

Erforderliche Antworten

- Umfassende Ansätze der Sicherheitspolitik
- Organisationsübergreifend definierte Ziele, Strategien und Prozesse
- Gemeinsames Risiko- und Bedrohungsbild
- Gemeinsame Fähigkeiten
- Reibungslose Kooperation zwischen Sicherheitskräften

Bisherige Antworten

- Isolierte Ansätze der Sicherheitspolitik
- Organisationspezifisch definierte Ziele, Strategien und Prozesse
- Nur partiell integriertes Risiko-/Bedrohungsbild
- Getrennte militärische und zivile Fähigkeiten
- Kooperationsprobleme zwischen Sicherheitskräften

Transformation der Sicherheitssektoren



Ziel und Gegenstand der Vernetzung

Vernetzte Sicherheitspolitik bedeutet, dass die sicherheitsrelevanten Akteure, ihre

- Ziele
- Prozesse und Strukturen
- Fähigkeiten und Mittel

bewusst miteinander verknüpfen und langfristig **integrieren**.

Transformation im Sinne der Vernetzung

- ist mehr als die Reform der Streitkräfte
- führt zur Neuordnung sicherheitspolitischer Aufgaben
- erfordert politische Führung

Was heisst Transformation?

"Change of mind set" in drei Dimensionen

- Veränderung der **sicherheitspolitischen Kultur** und der **Doktrin** als Grundlage der Arbeit der Sicherheitsakteure
- Anpassen der **Form und der Struktur** bestehender Sicherheitskräfte und ihrer Organisationen
- Effektivere und effizientere Neugestaltung der **Leistungserbringung** und der **Zusammenarbeit**



Konsequenzen (1): Kompatibilität der politischen Systeme



Dynamic Response 07

"Struck will Einsätze schneller billigen können"
(Süddeutsche Zeitung, 10. Oktober 2003)

Inhaltliche Kompatibilität

- Politische Ambitionen
- Nationale Sicherheitskulturen



Europas Antwort auf NCW und vernetzte Sicherheitspolitik?

→ Ansätze in ESS

Strukturelle Kompatibilität

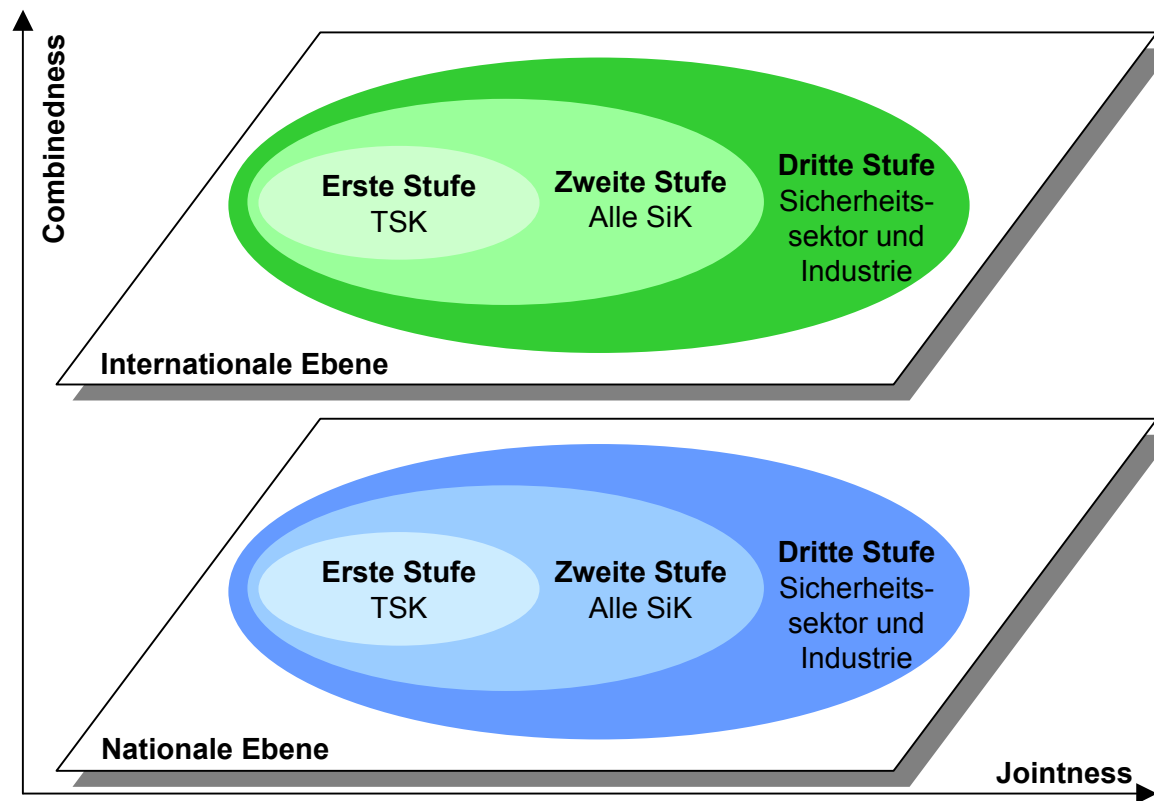
- Kompetenzen der Organe
- Entscheidungsprozesse
- Rechtliche Rahmenbedingungen



- Risiko: Asymmetrische Transformationsprozesse
- Polit. Ziele des Militäreinsatzes



Konsequenzen (2): Zusammenarbeitsfähigkeit



Konsequenzen

- Neue Konzepte für Zusammenarbeitsfähigkeit (v.a. mit Industrie)
- "Ziviles" Pendant zur militärischen Transformation



Konsequenzen (3): Rolle der Wirtschaft



Krisenprävention, -management und -nachsorge

- Beispiele: Assessments von Investitionsentscheidungen, Aufbau lokaler Kapazitäten, Mindeststandards einhalten, humanitäre Organisationen unterstützen
- Dialog zwischen Aussen-/Sicherheitspolitik und CSR/CGC



Unternehmenssicherheitspolitik

- Privatisierung kritischer Infrastruktur und "Homeland Security"
- Systemorientierte Verwundbarkeitsanalyse (z.B. Unternehmensnetzwerke, "Brain Drain")
- Umdenken bezüglich Sicherheitskosten vs. Rentabilität

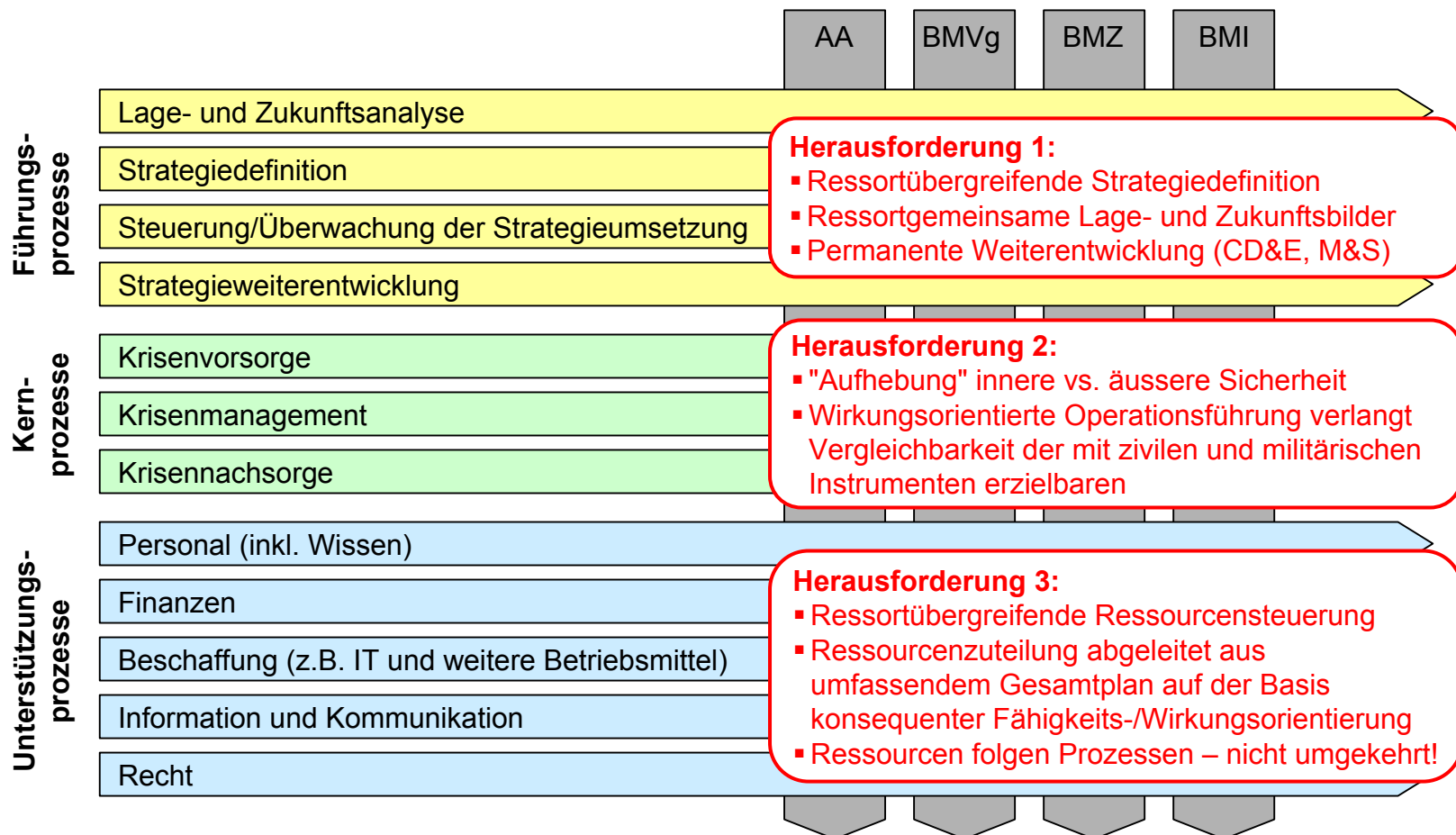


Sicherheitspolitische Fähigkeiten

- Dual use-Technologie für "vernetzte Fähigkeiten"
- Integrierter Ansatz für Wissenschafts-, Technologie-, Industriepolitik
- Neue Formen der Zusammenarbeit (z.B. Integrated Test Beds)
- Ökonomische, kulturelle und institutionelle Barrieren abbauen



Konsequenzen (4): Ressortübergreifende Prozesse





Vernetzungsbeispiele aus der Praxis

		Strategie- definition	Planung ¹	Umsetzung	Steuerung ²
USA	Department of Homeland Security	✓	✓	Teilweise	Teilweise
USA	National Security Council	Mitwirkung NSA	✓	Koordination	X
UK	Global Conflict Prevention Pool	✓	✓	✓	✓
D	Bundessicherheitsrat	X	X	✓	X
D	Ressortkreis "Zivile Krisenprävention"	?	✓	✓	Finanzpool wird geprüft
CH	Sicherheitsausschuss und Lenkungsgruppe Sicherheit	X	Ansatzweise	X	X
A	Nationaler Sicherheitsrat	Beratung der Bundesregierung, einzelfallbezogene Anhörung		Koordination über BKA	X
EU	Neue Planungszelle	X	Einsatzbezogene Planung und Führung		X

¹ Planung inklusive Controlling und Reporting ² Steuerung vor allem verstanden als Ressourcensteuerung



Denken und Handeln in neuen Dimensionen

1. Nur integrierte und ressortübergreifende Ansätze können **Transformationsasymmetrien** (zw. Politik und Ressorts sowie zwischen Ressorts) vermeiden
2. Sicherheitspolitische **Wirkungsorientierung** erfordert konsequente Fähigkeitsorientierung sowie ressortübergreifende Bewertungsverfahren und -instrumente
3. Sicherheitspolitische **Vernetzungsorgane** (z.B. BSR) stehen im Zentrum und übernehmen drei wichtige Funktionen:
 - Lageanalyse und Strategieschöpfung
 - Führung in normalen und ausserordentlichen Lagen
 - Managementorientierte Steuerung des Sicherheitssektors
4. **Europäische Konzepte** der vernetzten Sicherheitspolitik und der Transformation des Sicherheitssektors sind unerlässlich